

Исторические поселения России – тема, о которой сегодня не говорит только ленивый. Однако наиболее излюбленным мотивом обеспокоенных неудовлетворительным состоянием дел с этой категорией уникальных крупных историко-культурных объектов является рассуждение о сокращении списка исторических поселений с 478 (именно эта цифра чаще всего приводится как аргумент неверного решения об утверждении в 2010 г. перечня исторических поселений) до сорока одного.

ИСТОРИЧЕСКИЕ ПОСЕЛЕНИЯ

Э.А. ШЕВЧЕНКО, канд. арх., при участии
арх. О.В. РЫЖКО и канд. геогр. наук В.И. ПУСТОВГАРОВА

ИЛИ ИСТОРИЧЕСКИЕ НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ РОССИИ

«Города от предков наших и нас самих не только для живущих в них, но и для общественного блага основаны суть, умножая доходы государственные, подают подданным способы к приобретению имущества посредством торговли, промыслов, рукоделия, ремесла...»

Жалованная грамота российским городам, 1785 г.

Исторические поселения России – тема, о которой сегодня не говорит только ленивый. Однако наиболее излюбленным мотивом обеспокоенных неудовлетворительным состоянием дел с этой категорией уникальных крупных историко-культурных объектов является рассуждение о сокращении списка исторических поселений с 478 (именно эта цифра чаще всего приводится как аргумент неверного решения об утверждении в 2010 г. переч-

ня исторических поселений) до сорока одного.

Думается что виной тому – невнимательное изучение законодательных и нормативных документов, с одной стороны, а с другой – некорректность формулировок самой законодательной базы, действующей в области охраны объектов культурного наследия с 2002 года, но главное – неопределенность цели наделения этим статусом населенных пунктов. Не той цели, которая определена как приоритетная: это сохранение историко-культурного наследия исторического поселения, а более масштабной, определяющей дальнейший, перспективный «путь» существования населенного пункта, получающего заветный статус «исторического». Здесь сказывается полное незнание или нежелание осознать простую истину, что все процессы в населенном пункте осуществляются ради людей,

живших, живущих и будущих поколений. Именно этим характеризуется градостроительная деятельность, в основе которой лежит цель создания антропогенной среды, благоприятной для жизнедеятельности человека. Так было, так есть и так будет всегда, пока существует человечество. Градостроители прошлого и настоящего искали и ищут разумные решения сложнейшей задачи сохранения уникальных крупных территориальных объектов, хранителей культуры ушедших поколений при необходимости создания условий, отвечающих современным требованиям комфортной среды.

Проблема антагонистической несовместимости этих двух процессов усугубляется неопределенностью «предмета», каким является историческое поселение, несмотря на кажущуюся четкость формулировки, данной в законе № 73-ФЗ после принятия поправок в законе РФ от 12 но-

1 Россия. Анива, Сахалинская область. Маяк на скале Сивучьей. Был построен в 1939 году по проекту японского архитектора Миуры Синобу. На цокольном этаже маяка располагались дизельная и аккумуляторная; первый этаж с пристройкой занимали кухня и продовольственный склад, второй — радиорубка, аппаратная и вахтенная. На третьем, четвертом и пятом этажах были жилые комнаты, рассчитанные на 12 человек. (Dmitry Serbin)

2 Г. Свободный, Амурская обл.

ября 2012 г. № 179-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Градостроительный кодекс Российской Федерации».

Несмотря на то что закон однозначно указал основополагающие критерии, с помощью которых может быть присвоен статус «историческое поселение» и где на первом месте стоит, по сути, наличие со-



ПЕРЕЧЕНЬ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ, НА ТЕРРИТОРИИ КОТОРЫХ МОГУТ БЫТЬ ЗАФИКСИРОВАНЫ ИСТОРИЧЕСКИЕ ПОСЕЛЕНИЯ, ВЫЯВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С ТРЕБОВАНИЯМИ ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (332 ИП)

Центральный Федеральный округ (121 ИП)	8. Острогжск 9. Павловск 10. Семилуки	4. Лебедянь 5. Чаплыгин 6. Усмань	4. Тамбов Тверская область 1. Вышний Волочок	Архангельская область 1. Архангельск	Ленинградская область 1. Выборг
Москва субъект РФ	Ивановская область 1. Гаврилов Посад	Московская область 1. Верея	2. Осташков 3. Старица	2. Вельск	2. Гатчина
Белгородская область	2. Иваново 3. Кинешма	2. Волоколамск 3. Егорьевск	4. Тверь 5. Торжок	3. Каргополь 4. Кимжа	3. Новая Ладога
1. Бирюч 2. Валуйки 3. Грайворон	4. Плес 5. Приволжск 6. Пучеж	4. Зарайск 5. Кашира	6. Торопец Тульская область 1. Алексин	5. Коряжма 6. Мезень	4. Приозерск
4. Старый Оскол 5. Короча	7. Шуя 8. Юрьеvec	6. Коломна 7. Можайск	2. Бeлeв 3. Богородицк	7. Онега 8. Сольвычегодск	5. Тихвин
Брянская область	Калужская область 1. Боровск	8. Ногинск 9. Павловский Посад	4. Болохово 5. Венeв	9. Шенкурск 10. Холмогоры	Мурманская область 1. Мурманск
1. Брянск 2. Злынка 3. Клинцы	2. Калуга 3. Козельск	10. Руза 11. Серпухов	6. Ефремов 7. Крапивна	11. пос. Соловецкий XVI в. (ЮНЕСКО)	Новгородская область 1. Боровичи
4. Почеп 5. Севск 6. Стародуб	4. Кондрово 5. Медынь	Орловская область 1. Болхов	8. Липки 9. Плавск	Вологодская область 1. Белозерск	Псковская область 1. Опочка
7. Трубчевск	6. Мещовск 7. Мосальск	2. Ливны 3. Малоархангельск	10. Суворов 11. Тула	2. Великий Устюг 3. Вологда	2. Печоры 3. Порхов
Владимирская область	8. Перемышль 9. Сухиничи	4. Мценск 5. Новосиль	12. Чекалин 13. пос. Одоев	4. Кириллов 5. Тотьма	4. Псков 5. Себеж
1. Александров 2. Владимир 3. Вязники	10. Таруса Костромская область 1. Галич	6. Орел Рязанская область 1. п.г.т. Елатьма	Ярославская область 1. Данилов	6. Феррапонтов Калининградская область 1. Багратионовск	Санкт-Петербург (ЮНЕСКО) 1. Санкт-Петербург
4. Гороховец 5. Киржач 6. Ковров	2. Кострома 3. Макарьев	2. п.г.т. Кадом 3. Касимов	2. Ростов Великий 3. Рыбинск	2. Балтийск 3. Гвардейск	2. Колпино 3. Красное Село
7. Меленки 8. Покров 9. Судогда	4. Солигалич 5. Чухлома	4. Рязск 5. Рязань	4. Тутаев 5. Углич	4. Гусев 5. Зеленоградск	4. Кронштадт 5. Ломоносов
10. Собинка 11. Суздаль	Курская область 1. Дмитриев-Льговский	6. Скопин 7. Спас-Клепики	6. Ярославль Северо-Западный Федеральный округ (52 ИП)	6. Феррапонтов Калининградская область 1. Багратионовск	6. Павловск 7. Петергоф
Воронежская область	2. Обоянь 3. Рыльск	Смоленская область 1. Вязьма	2. Сортавала 3. Кижы (ЮНЕСКО)	2. Великий Устюг 3. Вологда 4. Кириллов	8. Пушкин 9. Сестрорецк
1. Богучар 2. Борисоглебск	4. Суджа Липецкая область 1. Данков	2. Смоленск 3. Рославль	Республика Карелия 1. Кемь	4. Кириллов 5. Тотьма	Приволжский Федераль- ный округ (68 ИП)
3. Бутуриновка 4. Воронеж	2. Елец 3. Задонск	Тамбовская область 1. Кирсанов	2. Сортавала 3. Кижы (ЮНЕСКО)	6. Феррапонтов Калининградская область 1. Багратионовск	Республика 1. Санкт-Петербург
5. Калач 6. Лиски (Дивногорье)		2. Мичуринск 3. Моршанск	Республика Коми 1. Сыктывкар	7. Онега 8. Сольвычегодск	2. Колпино 3. Красное Село
7. Новохоперск				9. Шенкурск 10. Холмогоры	4. Кронштадт 5. Ломоносов

2. Инсар	6. Городец	1. Армавир	Республика Ингушетия	Ханты-Мансийский автономный округ – отсутствуют	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область
3. Краснослободск	7. п.г.т. Макарьев	Астраханская область	– отсутствуют	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	1. Кемерово
4. Темников	8. Нижний Новгород	1. Астрахань	Кабардино-Балкарская Республика – отсутствуют	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	2. Ленинск-Кузнецкий
Республика Татарстан	9. Павлово	Волгоградская область	Карачаево-Черкесская Республика – отсутствуют	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	3. Мариинск
1. Болгар (ЮНЕСКО)	10. Семенов	1. Волгоград	Республика – отсутствуют	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	Новосибирская область
2. Елабуга	11. Сергач	2. Дубовка	Республика – отсутствуют	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	1. Куйбышев
3. Казань	Оренбургская область	3. Урюпинск	Республика Северная Осетия – Алания	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	2. Новосибирск
4. Свияжск	1. Абдулино	Ростовская область	1. Владикавказ	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	Омская область
5. Тетюши	2. Бугуруслан	1. Новочеркасск	2. Владикавказ	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	1. Омск
6. Чистополь	3. Бузулук	2. Ростов-на-Дону	Ставропольский край	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	2. Тара
Удмуртская республика	4. Орск	3. Таганрог	1. Ессентуки	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	Томская область
1. Глазов	5. Оренбург	4. ст. Старочеркасская	2. Кисловодск	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	1. Томск
2. Ижевск	Пензенская область	5. ст. Вешенская	3. Пятигорск	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	Забайкальский край
3. Сарapul	1. Нижний Ломов	+ Археологический музей-заповедник	Чеченская Республика – отсутствуют	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	1. Чита
Чувашская Республика	2. Пенза	Танаис (предварительный список Всемирного наследия ЮНЕСКО)	Уральский Федеральный округ (27 ИП)	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	Дальневосточный Федеральный округ (10 ИП)
1. Мариинский Посад	3. Сердобск	Крым	Курганская область	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	Республика Саха (Якутия) – отсутствуют
2. Цивильск	4. Спасск	1. Керчь	1. Далматово	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	Приморский край
3. Чебоксары	5. р.п. Мокшан	2. Евпатория	2. Курган	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	1. Владивосток
Пермский край	Самарская область	3. Феодосия	3. Шадринск	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	2. Спасск-Дальний
1. Кунгур	1. Самара	4. Старый Крым	Свердловская область	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	3. Уссурийск
2. Лысьва	2. Сызрань	5. Гурзуф	1. Алапаевск	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	Хабаровский край
3. Соликамск	Саратовская область	6. Судак	2. Верхотурье	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	1. Комсомольск-на-Амуре
4. Усолье	1. Аткарск	7. Бахчисарай	3. Екатеринбург	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	2. Николаевск-на-Амуре
5. Чердынь	2. Балашов	8. Севастополь	4. Ирбит	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	Чукотский автономный округ – отсутствуют
6. Чермоз	3. Вольск	9. Симферополь	5. Камышлов	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	Амурская область
Кировская область	4. Пугачев	10. Ялта	6. Михайловск	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	1. Благовещенск
1. Вятские Поляны	5. Саратов	11. Саки	7. Невьянск	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	2. Свободный
2. Киров	6. Хвалынский	12. Коктебель	8. Нижний Тагил	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	3. Райчихинск
3. Котельнич	7. Энгельс	13. Массандра	9. Сысерть	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	Камчатская область – отсутствуют
4. пгт. Лальск	Ульяновская область	14. Симеиз	10. Туринск	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	Магаданская область
5. Нолинск	1. Дмитровград	Северо-Кавказский федеральный округ (7 ИП)	Тюменская область	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	1. Магадан
6. Советск	2. Инза	Республика Дагестан	1. Ишим	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	Сахалинская область
7. Уржум	3. Ульяновск	1. Дербент	2. Тобольск	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	1. Южно-Сахалинск
8. Яранск	Южный Федеральный округ (25 ИП)	2. п.г.т. Кубачи	3. Тюмень	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	
Нижегородская область	Республика Адыгея – отсутствуют	3. с. Гуниб	4. Ялуторовск	4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	
1. Арзамас	Республика Калмыкия – отсутствуют			4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	
2. Балахна	Краснодарский край			4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	
3. Богородск				4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	
4. Ветлуга				4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	
5. Горбатов				4. Усолье-Сибирское Кемеровская область	

хранной аутентичной исторической среды, а не только лишь единичных объектов культурного наследия, сохранившихся на территории практически каждого современного населенного пункта, продолжают досужие разговоры о лишении всех исторических городов, кроме сорока одного, статуса исторического поселения.

Говоря об историческом поселении (далее – ИП), его, как правило, называют «историческим городом» (далее – ИГ), вкладывая в это понятие в качестве основополагающего фактора фактор времени, а именно времени строительства населенного пункта (неважно, какой категории создавалось это градостроительное образование – сельское или городское). Со временем ряд сельских поселений стали городами, а города селами.

Когда говорят об исторических городах, фактически имеется в виду именно современный статус населенного пункта – сегодняшний город. При этом до 2012 года это был чисто символический статус, который «накрывал» невидимым покрывалом

3





3 Историческая застройка г. Боровска, Калужская обл.

4 Историческая застройка г. Серпухова

5 Улица г. Ветлуги, Нижегородская обл.

ко-градостроительной среды в виде достопримечательных мест. При этом следует также отметить, что эффективность этих механизмов зависит в первую очередь от качества государственного контроля за соблюдением режимов, установленных для таких зон и территорий, и от сознательности граждан и властей предрежащих, готовых эти требования соблюдать. Тот же смысл распространяется и на ИП, которые не являются панацеей, но при правильном отношении могут стать эффективным механизмом не только для сохранения исторического облика, но и для гармоничного развития населенного пункта путем деликатной трансформации.

Сегодня необходимо понять, каким населенным пунктам необходимо выполнить обоснование границ и предмета охраны ИП, а какие не могут, в силу объективных причин, претендовать на статус ИП. Однако все населенные пункты, в силу фактора времени перечисленные в «Методических рекомендациях оценки историко-культурной ценности поселения» (2017 г.), должны быть причислены к историческим населенным пунктам. В настоящее время в действующем законодательстве такого понятия нет, но его необходимо ввести в оборот, дополнив закон этим понятием, которое позволит увековечить значимость населенных пунктов в историческом процессе развития страны.

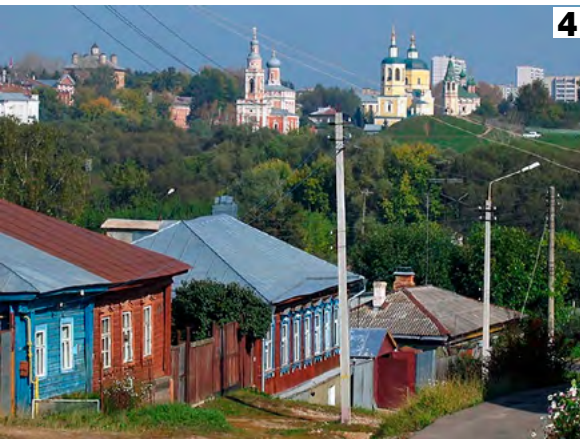
В статье приведен перечень населенных пунктов, для которых необходимо обосновать границы и предмет охраны ИП.

Экспертная оценка приведенного перечня выполнена специалистами Н.Д. Ивашовой, А.В. Лукашовым, А.А. Найденовым, Е.А. Никитиной, М.А. Седлецкой, В.И. Пустовгаровым, О.В. Рыжко, Э.А. Шевченко.

Схема историко-культурного потенциала территории Российской Федерации на 2017 г. (экспертная оценка) подготовлена Н.В. Касьяновым и Е.А. Никитиной.

Общее руководство – канд. арх., действительный государственный советник Российской Федерации 3-го класса, советник РААСН, член-корр. МААМ Э.А. Шевченко.

Авторский коллектив выражает огромную благодарность Владимиру Ренэвичу Крогиусу за ценные критические замечания в процессе подготовки общего перечня населенных мест Российской Федерации, имеющих исторические корни.



4

селение» фактически создала коллизию в понятии, узаконив право на статус всей территории населенного пункта в его современных границах. Если согласиться с такой версией трактовки ИП, то на всю территорию поселения должен распространяться принцип сохранения объектов культурного наследия – установление зон охраны и требований к градостроительным регламентам. Возникает справедливый вопрос: как может быть идентифицирован населенный пункт с историческим поселением, если на его исторической территории утрачена историческая среда полностью и безвозвратно, а в пределах административных границ в различных частях того же поселения «чудом» сохранились отдельные объекты наследия? То есть в случае, если утрачено главное – целостность исторического пространства поселения, пространства, которое может быть локализовано и зафиксировано. Именно фиксация пространства дает возможность определить масштаб его ценности и предложить градостроительные принципы сохранения и эволюционного развития исторического пространства.

Следует отдавать себе отчет, что сохранившиеся объекты культурного наследия в городах, даже очень старых и известных своей историей, но подвергшихся в ходе своего развития различным разрушительным процессам (войнам, перестройкам, реновациям) и утративших свою подлинную, цельную историческую среду, находятся под эффективной защитой действующего законодательства, предусматривающего установление зон охраны для отдельных объектов культурного наследия, объединенных зон охраны, а также сохранение крупных фрагментов истори-

прошлых эпох, сотканным событиями и процессами большими и малыми, некогда происходившими на его территории и вписанными в историю государства, населенный пункт в его современных границах. Время, «прожитое» населенным пунктом, зафиксировано пространственно-планировочной структурой, сформированной ушедшими поколениями жителей и создавшими уникальный «артефакт» градостроительной культуры, который до середины 70-х годов прошлого века называли «древний город», затем «исторический город», а с 2002 г. – «историческое поселение». Следует заметить, что значительная часть территории современных населенных пунктов никоим образом не может быть идентифицирована как исторический город из-за отсутствия (или безвозвратной утраты) элементов, подтверждающих сопричастность этих территорий к исторической пространственно-планировочной субстанции населенного пункта.

Однако принятая в законе 2002 г. формулировка понятия «историческое по-